





Capítulo 16

Estrategias para la construcción territorial de etnodesarrollo en los territorios colectivos de comunidades negras asentadas en el municipio Quibdó - Chocó

Strategies for the Territorial Construction of Ethnodevelopment in the Collective Territories of Black Communities Settled in the Municipality of Quibdó - Chocó

José Iván Roncancio González¹

Edinson Medina Palacios²

Nubia Rodríguez Ruiz³

1 Administrador de Empresas, Especialización en Logística y de Mercadeo, máster en Administración de Empresas, candidato a Doctorado en Administración y Desarrollo. Docente Universitario

2 Administrador de Empresas, Especialización en Formulación y Evaluación de Proyectos, Especialización en Proyectos de Desarrollo y máster en economía Social. Docente Universitario

3 Administradora de Empresas, Especialización en Administración y Gerencia en los Sistemas de Calidad, Máster en dirección de Proyecto, Candidata a Doctorado en Administración y Desarrollo. Docente Universitaria



Resumen

La presente investigación ha tenido como objetivo precisar un marco estratégico para la construcción de herramientas en la consolidación del etnodesarrollo en las comunidades negras asentadas en los territorios colectivos del municipio de Quibdó, Chocó, a partir del análisis de situaciones que se presentan en los consejos comunitarios de Guayabal, Casimiro, Villa Conto y San Isidro.

Se parte de una aproximación crítica a los discursos teóricos y metodológicos de las instituciones públicas y académicas relacionadas con la problemática, por lo que se adopta una estrategia que responda al problema planteado a través de la investigación de campo, mediante la metodología acción participativa (IAP). Los conceptos, categorías, metodologías y técnicas se plantean en función de los propósitos por alcanzar, de tal manera que la información se analiza de lo particular (análisis de sucesos específicos) a lo general (fundamentos teóricos).

En la investigación se aportan reflexiones sobre la cosmovisión y procesos de construcción cultural local, que brindan un acento particular a las experiencias territoriales con políticas manifestadas a través de los consejos comunitarios que permitan el empoderamiento de las comunidades negras en la toma de decisiones en la gestión pública de sus territorios. Por lo tanto, se desencadena el interrogante sobre cuáles estrategias y herramientas se deben desarrollar en los territorios colectivos de estas comunidades asentadas en el municipio de Quibdó, Chocó, para promover localmente su etnodesarrollo. La respuesta requiere una exploración rigurosa mediante métodos de investigación cuantitativos y cualitativos para un análisis crítico de la evolución histórica de sucesos y su situación real.

Palabras claves Keywords

Etnodesarrollo; Desarrollo; Comunidades negras; Estrategia; Territorios colectivos.

Introducción

Teniendo en cuenta que las etnias en Colombia han mantenido su identidad como grupos colectivos con una historia y unas características culturales propias dadas en sus cosmovisiones, costumbres y tradiciones, los grupos afrocolombianos también han priorizado su identidad cultural, sus tradiciones y su autodeterminación, con la intención de trazar su propio camino para mejorar sus condiciones de vida.

Y es precisamente mediante el etnodesarrollo que las etnias afrocolombianas logran esa capacidad de participación y empoderamiento, buscando ser partícipes en la construcción de gestiones colectivas y públicas. Según el sociólogo Rodolfo Stavenhagen, el desarrollo étnico es una situación controversial a nivel global, al considerar que las comunidades en busca de un etnodesarrollo requieren del apoyo de quien precisamente les da la espalda, y este es el gobierno mismo (Stavenhagen, 2001).

Para el caso específico de esta investigación con la población afrocolombiana de las comunidades en Quibdó, debemos destacar, en primer lugar, que Quibdó es la capital del departamento del Chocó, ubicado en el Pacífico colombiano, una región rica tanto étnica como culturalmente y en biodiversidad. Este municipio de Quibdó está compuesto por 146 barrios repartidos en 6 comunas en su parte urbana, y por 27 corregimientos y 13 resguardos indígenas.

Las comunidades en Quibdó vienen padeciendo profundas problemáticas, por lo que han mantenido sus luchas por defender su idiosincrasia, sus historias, sus conocimientos, con el anhelo de que dejen de mirarlos como personas subdesarrolladas. Incluso antes de que sus derechos se plasmaran en la Constitución Política de 1991, a través del apoyo que les brindó la Organización Indígena Regional Emberá-Waunana (OREWA), defendían el “encuentro por la defensa de nuestro territorio tradicional del Pacífico”; es decir, se unieron indígenas y negros para la defensa de sus derechos y para que estos fueran reconocidos constitucionalmente.

No obstante, a medida que transcurría el tiempo y no se abordaban los derechos de las comunidades negras con la seriedad y el detenimiento que ameritaba, se adelantaron varias acciones como mecanismos de presión para la inclusión del pliego de peticiones de las comunidades afrocolombianas. El 22 de octubre de 1993, aproximadamente 800 personas pertenecientes a diferentes organizaciones del Chocó, como el Consejo Comunitario del Bajo Atrato, Codechocó y la Asociación de Cabildos Mayores del Chocó, se tomaron de manera pacífica la catedral de Quibdó, las sedes del INCORA (Instituto Colombiano de la Reforma Agraria) y la Gobernación del Chocó. Al tiempo, 18 personas negras ocuparon la Embajada de Haití en Bogotá; asimismo, se adelantó la campaña “El telegrama negro”, con la cual se enviaron cerca de 25 000 comunicados a la asamblea.

A partir de este hecho surgieron múltiples iniciativas encaminadas a proclamar la igualdad entre los ciudadanos, condenar cualquier forma de discriminación, propugnar el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural de la nación y proteger los derechos de las minorías.

De tal manera que en esta investigación se analizan las variables internas y externas que influyen en los territorios de comunidades negras, las cuales están determinadas por la relación con el territorio, por las actividades económicas de las comunidades negras, por los derechos humanos de las comunidades y su lucha por el control territorial, por los movimientos sociales en la ampliación de espacios y mecanismos, y por los planes de desarrollo del municipio de Quibdó y su aporte al concepto de etnodesarrollo.

Estas variables generan una fuerte dependencia en el entorno de las comunidades negras. Su incansable lucha por controlar sus territorios, a fin de conservar sus costumbres y culturas, proteger sus tierras y sus aguas, es decir, todo su capital, les permite desarrollarse; sin embargo, el mismo Estado crea innumerables obstáculos para que esto no ocurra. A esto se suman otras agobiantes circunstancias, como el desplazamiento forzado en tiempos de guerra y la corrupción, entre otros, lo que les deja incertidumbres en los aspectos social, económico y político.

En ese sentido, con esta investigación se busca analizar todas las variables alrededor del proceso de desarrollo de estas comunidades para determinar qué estrategias serían las más adecuadas para mejorar la situación de esta población. Por lo tanto, con base en la problemática establecida, en los referentes teóricos consultados y en las discusiones de tesis académicas, políticas y económicas realizadas por expertos en el tema, se establece la siguiente hipótesis de trabajo: “La participación activa de los agentes y actores locales en los territorios colectivos de las comunidades negras asentadas en el municipio de Quibdó, Chocó, debe permitir la construcción de un marco estratégico que funcione como herramienta para la consolidación de su etnodesarrollo acorde con los requerimientos y necesidades de sus comunidades, siempre y cuando se deje de lado la concepción errónea de desarrollo que tienen las instituciones nacionales y municipales desde la visión fomentada por el Banco Mundial”.

Esta hipótesis nos lleva a plantear la pregunta ¿cuáles estrategias y herramientas se deben desarrollar en los territorios colectivos de las comunidades negras asentadas en el municipio de Quibdó, Chocó, para promover localmente el etnodesarrollo?

Para dar respuesta a este interrogante se plantea en esta investigación, como objetivo general, definir un marco estratégico con sus herramientas, que permita a las comunidades negras asentadas en los territorios colectivos del municipio de Quibdó, Chocó, consolidar su etnodesarrollo. Y como objetivos específicos: describir los sucesos que le dieron paso a la población negra para poder participar en la dinámica política, administrativa, legal y constitucional en Colombia; identificar las variables internas y externas, influyentes y dependientes relacionadas con las comunidades negras; analizar cuantitativa y cualitativamente el comportamiento y la evolución de los agentes y actores locales pertenecientes a los territorios colectivos del municipio de Quibdó, Chocó, y, finalmente, proponer un marco estratégico orientado a las comunidades negras bajo el modelo de etnodesarrollo.

Contenido

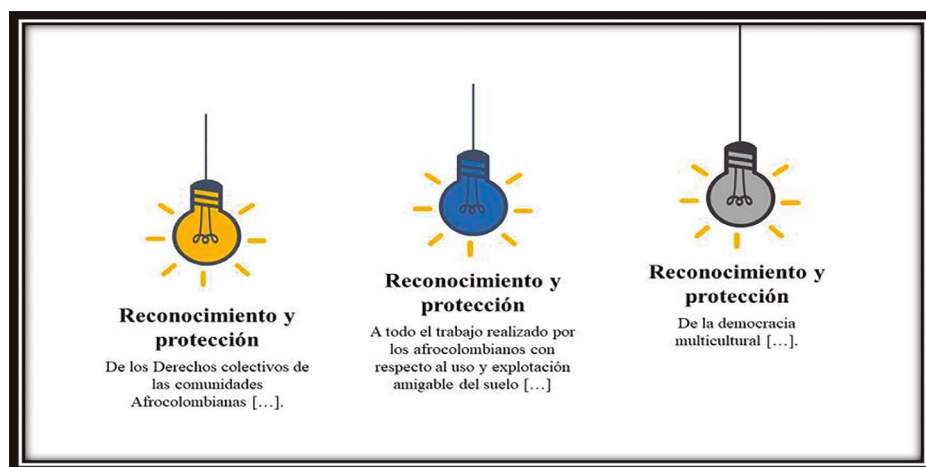
Para la fundamentación de la investigación, se toman referentes de teóricos y analistas del etnodesarrollo, de la antropología y de las características de las etnias negras, así como documentos de las Naciones Unidas, de organismos gubernamentales colombianos y del departamento de Chocó, entre otros.

En el desarrollo de la investigación se utiliza la metodología de la Investigación-Acción Participación (IAP), ya que se sincroniza con el objetivo de analizar, al ser un tipo de investigación con carácter transformador, reflexivo, concientizador, crítico, educativo, político, participativo y como referencia de la investigación social y la producción de conocimiento (Farfán Herrera, 1992).

En lo referente a las etnias negras, en la actualidad¹ se pueden hallar diferentes estudios como libros y reflexiones sobre la evolución y la lucha que han tenido las comunidades negras en el territorio colombiano, especialmente en la zona del Pacífico. De igual forma, se encuentran trabajos de algunas instituciones como el Instituto Colombiano de Antropología e Historia (ICANH), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR, en inglés UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), entre otras. Estas instituciones han establecido los hilos conductores que jalonan el estudio de campo para sintetizar la propuesta que se presenta en esta investigación.

A partir del informe de 2004, denominado por el PNUD *Informe Mundial de Desarrollo Humano*, se ha defendido todo el tema de la libertad cultural y el desarrollo humano. Así las cosas, y siguiendo una misma línea de objetividad, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD] (2011), en su informe ejecutivo denominado *Colombia Rural: Razones para la Esperanza*, hace un llamado para que se tengan en cuenta los siguientes aspectos para satisfacer las necesidades de las comunidades afrocolombianas:

Figura 16.1. Aspectos que la PNUD tiene en cuenta para reconocer las necesidades de la comunidad afrocolombiana



Fuente: PNUD (2011, p. 69)

¹ “En la actualidad” hace referencia al año 20.

Se resalta que, en efecto, se está luchando por defender los derechos de la comunidad afrocolombiana, sobre todo cuando se habla de los diferentes obstáculos y exclusiones que estos deben afrontar día a día debido a su color de piel. Lo realmente relevante es mostrar las ventajas y oportunidades que, a través del empoderamiento de estas comunidades, benefician a toda una sociedad.

Por otro lado, se toma como referencia el libro titulado *Acción colectiva, Estado y Etnicidad en el Pacífico colombiano*, el cual ofrece varios artículos en los que se presenta una muestra de las investigaciones agrupadas bajo el proyecto “Población negra y modernidad. Movimientos sociales, sociedad civil y Estado en el Pacífico colombiano”, cofinanciado por el ICANH y Colciencias. Los artículos allí compilados son versiones corregidas de las ponencias presentadas en el seminario denominado con el mismo nombre del proyecto, llevado a cabo en Bogotá, en el ICANH, el 11 de agosto del año 2000.

Del libro antes mencionado, se toman las siguientes investigaciones como eje de referencia investigativa *Imaginando comunidad negra: etnografía de la etnización de las poblaciones negras en el Pacífico sur colombiano* (Restrepo, 2001).

Como lo plantean diferentes autores (Hoffmann, Pardo y Villa), el discurso del multiculturalismo encuentra su más inmediato referente en la Constitución de 1991, cuando el anterior modelo de Estado se transforma para darle paso a un modelo con una definición de la Nación y de la ciudadanía que incluye la diversidad cultural y étnica, evidenciada en la materialización de la Ley 70 de 1993.

Esta fundamentación teórica y analítica de los diversos autores mencionados permite trazar caminos para el objeto de esta investigación: estrategias para la construcción territorial de etnodesarrollo en los territorios colectivos de comunidades negras asentadas en el municipio de Quibdó, Chocó, a partir de variables como la participación de las comunidades negras en la toma de decisiones colectivas y su intervención en la construcción del etnodesarrollo, que les permita tener oportunidades de pronunciarse sobre aquellos proyectos o decisiones que puedan mejorar sus condiciones de vida.

Así mismo, el Ministerio del Interior destaca la fundamentación del Consejo Comunitario en las negritudes como un actor importante mediante el Plan de Etnodesarrollo, que refleja el “ser interior” del Consejo Comunitario, desde donde se nutren los diferentes procesos de participación en los que estas comunidades se involucran: Consultas Previas, Sistema General de Regalías, Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), Planes y Esquemas de Ordenamiento Territorial, Agendas Ambientales, Cooperación Internacional, Responsabilidad Social Empresarial, Planes de Desarrollo Municipales, Departamentales y Nacionales, entre otros, que implican toma de decisiones en las que se compromete el presente y futuro de la comunidad. Asimismo, los PED guían el actuar propio de la organización (Ministerio del Interior, 2020).

Metodología

Teniendo en cuenta la metodología IAP como herramienta que permite crear vínculos virtuosos de reflexión, diálogo, acción y aprendizaje entre las personas y agentes externos interesados en promover acciones para el desarrollo y el empoderamiento sociopolítico de las comunidades y grupos que se representan como marginados de los beneficios sistémicos (Herrera Farfán, 1992), se realiza el proceso metodológico en tres momentos: el trabajo de campo con fuentes de información primaria, el procesamiento y análisis de la información, y la evaluación.

Para esos momentos se plantean objetivos de investigación con actividades, tareas, mediciones y productos a entregar; se realizan procedimientos comunes, como la aplicación de instrumentos a las personas de la comunidad negra.

En la siguiente tabla se especifican los detalles metodológicos de la investigación para una explicación detallada de este proceso.

Tabla 16.1. Desarrollo de la investigación

Momento Metodológico	Objetivo específico de la Investigación	DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN					Entregable en el Capítulo	
		Actividades	Tarea	Medición				Productos
				Índice	Indicador	Meta		
Recolección de información primaria (Trabajo de campo)	Describir los sucesos que le dieron paso a la población negra para poder participar en la dinámica política, administrativa, legal y constitucional en Colombia; e identificación de las variables internas y externas, influyentes y dependientes relacionadas con las comunidades negras.	Revisión documental, bibliográfica y testimonial sobre el objeto de investigación.	Revisión documental de planes de desarrollo y textos de política publica dirigidos a población afrocolombiana.	100%	Cantidad de Planes de Desarrollo revisados de los últimos gobiernos en el municipio de Quibdó, Choco	Revisar tres (3) Planes de Desarrollo.	Resumen analítico de los últimos tres planes de Desarrollo ejecutados en el municipio objeto de investigación.	
			Revisión bibliográfica sobre investigaciones, ponencias y/o leyes relacionadas con la dinámica de la población afrodescendiente.	100%	Cantidad de registros bibliográficos revisados relacionados con la dinámica de la población afrodescendiente.	Todos los documentos disponibles.	Resumen analítico (Marco teórico).	
			Revisión testimonial.	100%	Cantidad de registros testimoniales revisados.	Realizar tres (3) talleres grupales.	Identificación de las variables internas y externas, influyentes y dependientes relacionadas con las comunidades negras.	

Procesamiento y análisis de la información	Analizar cuantitativa y cualitativamente el comportamiento y la evolución de los agentes y actores locales perteneciente a los territorios colectivos del municipio de Quibdó, Chocó”.	Diseño e identificación de las variables internas y externas, influyentes y dependientes relacionadas con las comunidades negras.	Definir equipo de trabajo y ajustar los roles en el desarrollo del trabajo de campo.	100%	Equipo de trabajo conformado.	Conformación del equipo de trabajo operativo.	Equipo de trabajo conformado (director de la investigación, Coordinador de campo, Encuestadores).	Capítulo IV. Análisis y Resultados. (Análisis de las entrevistas y talleres con los actores y agentes de las comunidades). (Triangulación de las variables internas, influyentes y dependientes).
			Definición de la población.	Población	Población Mestizo, Indígenas, Afrodescendiente (MIA).	Cálculo de la población.	Cantidad y segmentación de la población.	
			Calculo de la muestra.	Muestra	$n = \frac{Z^2 \cdot P \cdot Q \cdot N}{E^2 \cdot (N - 1) + Z^2 \cdot P \cdot Q}$	Aplicación de la fórmula de la muestra.	Cuantificación de la muestra (Definir y aplicación de la muestra).	
			Esquematzación del plan de muestreo.	Muestra	Población Mestizo, indígenas, Afrodescendiente (MIA).	Definición de muestreo.	Plan de muestreo.	
			Aplicación de encuesta y/o entrevista.	Aplicación de encuesta y entrevista	Ajustado a la muestra y el muestreo	100% de la muestra	Recolección y archivo de los instrumentos.	

Procesamiento y análisis de la información	Analizar cuantitativa y cualitativamente el comportamiento y la evolución de los agentes y actores locales perteneciente a los territorios colectivos del municipio de Quibdó, Chocó”.	Tabular los instrumentos o herramientas de recolección de información aplicados.	Diseñar y parametrizar el modelo de tabulación. Sistematizar los instrumentos o herramientas de recolección de información.	Tabulación	Ajustado a los requerimientos técnicos estadístico y metodológico.	100% de la muestra	Archivo digital con información tabulada, sistematizada y graficadas.	Capítulo IV. Análisis y Resultados. (Análisis de las entrevistas y talleres con los actores y agentes de las comunidades). (Triangulación de las variables internas, influyentes y dependientes).
		Triangular las bases de datos de las diferentes instituciones que nos permita realizar seguimiento a los resultados a las estrategias del plan de Desarrollo objeto de estudio mediante instrumentos sistemáticos.	Analizar los principales agentes y actores locales y nacionales relacionados con el objeto de estudio.	Documento	Ajustado a los requerimientos técnicos y metodológico.	Cumplimiento de los lineamientos del informe en cuanto a coherencia, pertinencia y profundidad de este.	Documento análisis.	

Evaluación	Proponer un marco estratégico orientado a las comunidades negras bajo el modelo de Etnodesarrollo”.	Realizar seguimiento y evaluación los objetivos y metas estipulada en el plan de Desarrollo como resultado al ejecutar la estrategia denominada “Estimular el fortalecimiento de las habilidades y potencialidades socioculturales de Quibdó” bajo las variables del enfoque del Etnodesarrollo.	-Diseñar instrumento matricial para evaluar las estrategias aplicadas en el plan de Desarrollo bajo el enfoque de Etnodesarrollo.	Documento	Ajustado a los requerimientos técnicos y metodológico.	Cumplimiento de los lineamientos del informe en cuanto a coherencia, pertinencia y profundidad de este.	Documento análisis y concluyente.	Capítulo IV. Análisis y Resultados. (Desarrollo del marco estratégico orientado a las comunidades negras, bajo el modelo de etnodesarrollo).
-------------------	--	---	--	------------------	---	--	--	---

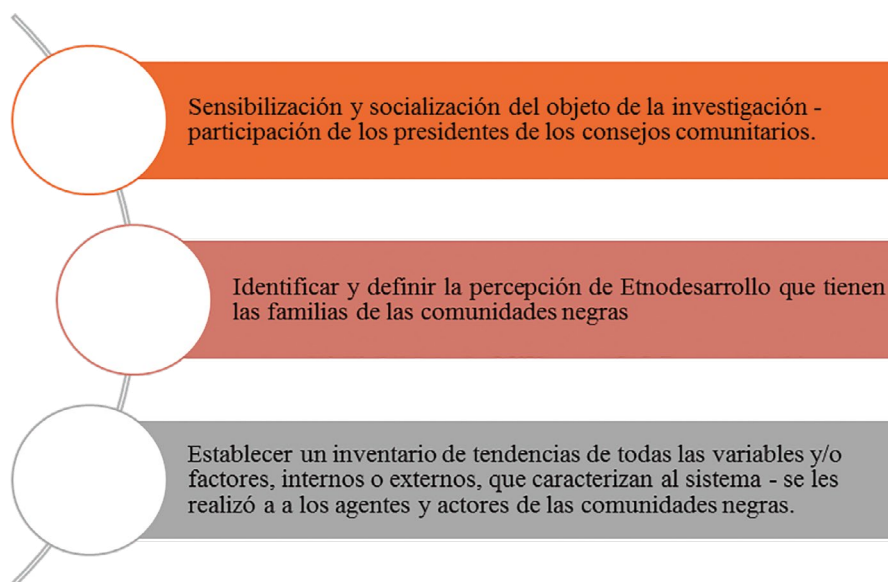
Resultados

Los resultados obtenidos en el proceso investigativo se enmarcan en los lineamientos metodológicos de investigación, los cuales tienen como finalidad dar respuesta a la problemática de las comunidades negras asentadas en los consejos comunitarios inscritos en la ciudad de Quibdó, Chocó.

El trabajo de campo se realiza con el objetivo de hacer un seguimiento riguroso a la participación de los agentes y actores locales de los consejos comunitarios. Una de las características más relevantes en la definición del universo poblacional es que los consejos comunitarios deben estar relacionados con las comunidades negras inscritas en el área de influencia del municipio de Quibdó.

Es así como la recolección de la información es la base para la construcción de un marco estratégico que funcione como herramienta para la consolidación del concepto de etnodesarrollo, acorde con los requerimientos y necesidades de las comunidades objeto de estudio. En ese sentido, el trabajo de campo constará de tres talleres, así:

Figura 16.2. Talleres realizados durante el trabajo de campo



Fuente: Elaboración propia.

Además de los talleres descritos anteriormente, se aplicaron encuestas en el municipio de Quibdó, Chocó, en los consejos comunitarios que se encuentran en el área de influencia de este. De este modo, la cantidad de encuestas aplicadas está determinada a través de una muestra (véase la ficha técnica). Así entonces, las encuestas contienen siete variables, a saber:

Figura 16.3 Variables



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística

De tal manera que el análisis de estas variables permite conocer las condiciones socioeconómicas de las poblaciones objeto de estudio; la encuesta aplicada consta de 81 preguntas, las cuales son de tipo selección múltiple con única respuesta, preguntas de razón, preguntas abiertas, preguntas de intervalos y preguntas de importancia.

Variable vivienda

En esta primera variable se analiza información sobre las viviendas de las 171 familias.

Encuestadas en los cuatro consejos comunitarios, se puede destacar que en las comunidades negras el 4,68 % utiliza su vivienda para otras actividades productivas asociadas, mientras que el 95,32 % solo la emplea como vivienda.

Variable número de familias

En esta segunda variable se analiza cuántas personas viven en la vivienda, número de personas que trabajan o que buscan empleo. La cantidad de personas que habitan en las viviendas evidencia que en el 60,82% de las viviendas encuestadas habitan más de 3 personas hasta 6; en el 21,64%, de 1 a 3 personas; en el 13,45%, más de 6 hasta 10 personas; y en el 4,09% habitan más de 10.

Variable abastecimiento de agua

Aquí se analiza la información sobre el abastecimiento del agua. La disponibilidad de agua potable está determinada por la estacionalidad de las lluvias en la región. Esta condición permite que el 96 % tenga disponibilidad de este recurso toda la semana. Por consiguiente, la cantidad de horas que se dispone de agua está condicionada a la cantidad de lluvia que se genera en las estaciones (invierno-verano). Sin embargo, a pesar de esta condición, el 4 % no cuenta con agua potable.

Variable saneamiento básico

Esta cuarta variable de saneamiento básico es otra de las variables fundamentales para garantizar un impacto favorable en el desarrollo de las comunidades negras; es así como el 65,45 % del total de las familias de las comunidades no tienen conexión al sistema de desagüe. Es de resaltar que el 35,55 % de las familias que tienen conexión no pagan por este servicio.

Variable servicios complementarios

Los servicios complementarios para la vivienda están relacionados con el uso del agua potable y el manejo de esta para evitar enfermedades. El 85,45 % del total de familias de las comunidades considera que el agua potable se debe pagar por ser un bien necesario, y el 9,09 % solo pagaría si el agua potable es de buena calidad. Sin embargo, el 3,64 % no está dispuesto a pagar porque considera que es una obligación del municipio, y el 1,82 % no dispone de recursos.

Variable uso y tenencia de la tierra

En esta variable se determina el uso y la tenencia de la tierra en las comunidades negras; el 40 % de las familias encuestadas destinan el suelo para uso habitacional; el 29 % para uso agrícola; el 32 % para construcción; el 26 % para uso múltiple. Es de resaltar que en las comunidades no es costumbre destinar la tierra para el engorde de esta (valoración).

Discusión y propuesta

Los resultados y análisis presentados permiten determinar que, en la dimensión política del etnodesarrollo, los consejos comunitarios deben articularse a la estructura institucional de los gobiernos, ya que, a diferencia de los grupos indígenas, los territorios negros no son entidades territoriales reconocidas constitucionalmente.

De esa manera, la participación de los territorios en los procesos de planificación y gestión de las políticas públicas locales depende de las relaciones de fuerza instituidas con las instancias del Estado. En este sentido, los resultados de la investigación com-

prueban que es necesario generar un marco estratégico alternativo para el desarrollo de las comunidades y, de igual forma, que la participación de los agentes y actores locales es necesaria para garantizar la dinámica administrativa desde lo público en los territorios.

Se presenta el marco estratégico resumido y, teniendo en cuenta las fases, etapas, variables y las tensiones en las comunidades negras, se determinarán las acciones a realizar para que cada una de las anteriores funcione de manera eficiente y correcta.

Fase de desarrollo comunitario: Potencialización del sistema de etnoeducación, mejoramiento de las plantas físicas institucionales en educación, ampliación de cobertura escolar, cualificación del recurso humano (docentes y administrativos) en el sistema escolar, fomento de la creatividad e innovación, estimulación del uso del suelo y reconocimientos de potencialidades y destrezas culturales, deportivas y artísticas en función de su etnicidad.

- Fase de establecer una economía comunitaria funcional, en donde se sugieren como acciones a seguir el cooperativismo y acciones empresariales asociativas, la inversión pública y la vigilancia ciudadana.

Lo que finalmente se evidencia es que la gestión pública del Estado se debe dinamizar y enlazar con acciones para el etnodesarrollo de las comunidades negras de Quibdó, de tal manera que, a continuación, se presenta el análisis comparativo de los marcos estratégicos a nivel estatal y a nivel del etnodesarrollo de estas comunidades.

Tabla 16.2 Análisis comparativa de los marcos estratégicos a nivel Estatal y aniel de Ernodesarrollo

Marco estratégico	Marco estratégico Estatal - La visión occidental	Marco estratégico basado en la visión del modelo del Etnodesarrollo (Indígenas - Afrodescendiente)
¿Cómo se define!	Se constituye al plan de gobierno del candidato postulado en rérminos de la CPC	Se constituye al plan de gobierno del gobernante indígena o afrodescendiente en términos de sas principios éticos.
¿Cómo se establece sus principios?	Estos son establecidos en la CPC, Leyes u otras normas por las cuales deberá regir su política.	Se considera política propia porque se definen en los espacios considerados sagrados por sus mandatarios, pero estos sin dada dehen reflejar todo el pensamiento de un pueblo.

Marco estratégico	Marco estratégico Estatal - La visión occidental	Marco estratégico basado en la visión del modelo del Etnodesarrollo (Indígenas - Afrodescendiente)
¿Quién lo diseña?	Son diseñados por entidades externas, en donde el pueblo tiene una casi nula opinión, por lo que no es de tipo participativo.	Es de carácter participativo, por lo que el pueblo tiene una neta apropiación de la mano con los gobernantes.
¿Cuál es la vigencia?	Cuatro (4) años en periodo de mandato y se cuenta con cinco (5) meses para que sea aprobado por los Concejos de gobierno y territoriales de planeación.	Como es diseñada en consenso con el pueblo para mantener su nivel de desarrollo; estas vigencias son a muy largo plazo e incluso transgeneracional.
¿Cuál es su estructura básica?	a. Salud b. Educación c. Producción 4. Vivienda e. Obras públicas	No existe una plantilla, cada cultura es autónoma de fijar sus lineamientos en pro de sus principios éticos.
Algunas características	Son de corto plazo, se menciona la tradición como falta de desarrollo, no se concibe el término cultura de forma adecuada (es una falla global), se trabaja por plantillas o formatos, solo se cumplen para no violar una Ley que ellos mismos crearon.	Son de largo plazo, se respetan las costumbres y tradiciones, la óptica cultural va más allá de un baile o una comida, los planes se construyen siempre de forma participativa (pueblo - gobierno): es decir, desde adentro.
Entonces, ¿qué se debe tener en cuenta para un plan de desarrollo?	Gira en torno a un sin número de variables que son cambiantes a medida que se ajustan a nivel global y con base a algunos acuerdos de tipo comercial que se tengan (políticos, económicos, socioculturales, tecnológicos, ecológicos y legales).	Se opta por los siguientes criterios: historia, creencias, ubicación geográfica, principios, valores, étnicos, origen y necesidades del pueblo.

Conclusiones y recomendaciones

Las comunidades negras asentadas en el municipio de Quibdó, Chocó, son una población que cuenta con una gran y variada diversidad ecológica, que, en respeto de sus ancestros, aún se alimentan, desarrollan proyectos urbanísticos, se movilizan, entre otras cosas, siempre velando y protegiendo sus suelos y diversidad. Sin embargo, es una población considerada en subdesarrollo por parte del gobierno, que hasta hoy no ha sido el mejor apoyo para ellos.

Es importante que las comunidades negras de Quibdó vayan a la vanguardia y al dinamismo del mercado, esto con el fin de analizar si sus ideas, formas de trabajo y demás son consecuentes con la prospectiva estratégica que les garantizará una competitividad ampliada a futuro.

Es importante que, como seres humanos, se defiendan al 100 % los derechos de estas comunidades, que finalmente son una esencia cultural de valor significativo para el país. Por ello, es fundamental proponer y realizar trabajos de campo, estudiar las variables, entre otras acciones que permitan conocer la situación, las causas y las consecuencias del no desarrollo de estas comunidades negras en Quibdó-Chocó.

Analizar la cultura más allá de unas danzas, comidas típicas, árboles o aves es ver, precisamente, entre líneas y concluir que se ha pisoteado, por décadas, el trabajo de muchos individuos desde lo sociopolítico y que se requiere de fuertes inversiones en infraestructura, educación, agua potable, etcétera. Elementos básicos para garantizar la calidad de vida de los colombianos, quienes, por derecho constitucional, no deberían implorarlo o lucharlo.

Se propone una mayor presencia del consejo comunitario en la defensa de estas comunidades negras asentadas en Quibdó, con la finalidad de que logren la participación y autonomía deseadas.

Referencias

- Farfán Herrera, N. (1992). *Orlando Fals Borda y la investigación participativa*. Editorial Laboratorio Educativo. <https://www.banrepcultural.org/sincelejo/actividad/archivo-fals-borda-investigacion-accion-participativa>
- Ministerio del Interior. (2020). *Cartilla para la formulación de planes de etnodesarrollo, comunidades negras, afrocolombianas, raizales Y palenqueras*. Gobierno de Colombia. https://www.mininterior.gov.co/wp-content/uploads/2022/03/cartilla-ped-2020-28dic-2020_1.pdf
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2011). *Colombia rural: Razones para la esperanza*. Organización de las Naciones Unidas. https://www.undp.org/content/dam/colombia/docs/DesarrolloHumano/undp-co-resumen_ejecutivo_indh2011-

Restrepo, E. (2001). Imaginando comunidad negra: Etnografía de la etnización de las poblaciones negras en el Pacífico sur colombiano. En M. Pardo (Ed.), *Acción colectiva, Estado y etnicidad en el Pacífico colombiano* (pp. 41-70). Instituto Colombiano de Antropología e Historia; Colciencias. <https://www.aacademica.org/eduardo.restrepo/54.pdf>

Stavenhagen, R. (2001). La cuestión étnica. *Revista Mexicana de Sociología*, 65(1), 251-254.